

KAMER VAN EERSTE AANLEG
BESLISSING d.d. 11/12/2024
Algemeen rolnummer: NA-005bis-24
2018-XXXXXX-G-XX-XXX-00054
A.R.: 38/24

Betreft:

Mevrouw **A...**, verpleegkundige, wonend te XXXX XXXX, XXXX XX met als Riziv nr.: XXXXXXXX XXX

Aanlegster, met als raadsman Mr. B..., advocaat te XXXX XXXX, XXXX XX.

Tegen

Riziv-Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (verder afgekort: DGEC), openbare instelling van sociale zekerheid met zetel te 1210 Brussel, Galileelaan, 5/01 met KBO-nr.: 0206.653.946

Verweerder, voor wie zijn verschenen, mevrouw C..., verpleegkundige-controleur en de heer D..., jurist, ambtenaren bij geïntimeerde.

Op de openbare terechtzitting van 20 november 2024 heeft geen enkele partij de toepassing gevraagd van artikel 18, § 2, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 mei 2008 tot bepaling van de werkingsregels en het Procedurereglement van de Kamers van eerste aanleg en van de Kamers van beroep bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Riziv.

1. Retroacten

Gelet op de gedingstukken, in het bijzonder:

- De beslissing van de Leidend ambtenaar van 13.02.2024, ter kennis gegeven aan appellant op 16.02.2024;
- De beroepsakte van aanlegster van 12.03.2024, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 13.03.2024;
- De antwoordconclusies van verweerder van 21.05.2024, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 22.05.2024;

- De antwoordconclusies van aanlegster van 20.08.2024, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 20.08.2024;
- De aanvullende conclusies van geïntimeerde van 04.09.2024, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 04.09.2024;
- De vaststelling van rechtsdag op 20.11.2024.

Gehoord op de zitting van 20 november 2024:

- Meester B... namens aanlegster.
- De heer D... en mevrouw C... namens verweerder.

De debatten worden gesloten, de zaak in beraad genomen en voor uitspraak gesteld op 11 december 2024, eerste nuttige zitting van de Kamer van eerste aanleg.

2. Uiteenzetting van de feiten

Mevrouw A... heeft in de periode van 05/04/2019 tot 31/10/2020 de volgende inbreuk begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering:

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet

Er werden verstrekkingen aangerekend die niet aanrekenbaar zijn gezien ze niet beantwoorden aan de omschrijving bepaald in de nomenclatuur. Namelijk in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden werd het nomenclatuurnummer geattesteerd voor verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

De verzekerden, in het proces-verbaal van vaststelling dd. 04/05/2022 vermeld, verbleven tijdens de ten laste gelegde periode in E..., XXXX XX, XXXX XXXX, geregistreerde entiteit en zijn vestigingseenheden.

Wettelijke en/of reglementaire basis voor de tenlastelegging (ten tijde van de inbreuk)

Wettelijke basis

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994:

Art. 2:

In deze gecoördineerde wet wordt verstaan:

....

n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de zorgkundigen, de verplegingsinrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen. Worden voor de toepassing van de artikelen [73bis, 77sexies, 142 en 144] gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen, die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren;

...

Art.73bis.

Onverminderd eventuele straf en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

...

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet en/of verstrekkingen bedoeld in artikel 34 voor te schrijven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep;

Reglementaire basis

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (= NGV).

AFDELING 4. - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden."

"**Art. 8. § 1.** De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna beoefenaars van de verpleegkunde genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis is evenwel de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

1°. Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,879
425036	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,879
425051	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425110	Hygiënische verzorging (toiletten)	W	1,167	
423054	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W	0,532	
423076	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W	0,484	
423091	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaatsen	W	0,508	"
424255	Toezicht op wonde met bioactief verband	W	0,484	
424270	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W	0,484	
424292	Aanbrengen van oogdruppels en/of oogzalf in de postoperatieve fase	W	0,484	
424314	In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W	0,484	
424933	In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W	0,484	
424336	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292, 424314 en 424933	W	1,459	
424351	Complexe wondzorg	W	1,759	
424373	Specifieke wondzorg	W	2,9	
424395	Bezoek van een referentieverpleegkundige bij specifieke wondzorg	W	2,8	
425176	- blaassondage; - blaasinstillatie; - blaasspoeling	W	0,804	
425191	- aseptische vulvazorgen; - vagina-irrigatie; - aspiratie luchtwegen	W	0,730	
425213	- manueel verwijderen van faecalomen; - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde; - gastro-intestinale tubage en drainage; - darmspoeling; - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomie-sonde	W	0,730	
425736	Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten	W	0,180	
424874	Wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os	W	2,365	

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten

425272	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)	W	3,825	
425294	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :	W	7,371	

	- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)		
425316	Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)	W 10,083	

III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.

425375	Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen : -plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie; - toediening van en/of toezicht op parenterale voeding;	W 8,934	
423113	Plaatsing van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat	W 8,934	
421072	Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat	W 8,333	
427416	Vervangen van een suprapubische sonde met ballon	W 2,302	
427475	Vervangen van een gastrostomiesonde met ballon	W 2,302	
427534	Toezichts- en opvolgingshonorarium bij het gebruik van pompsystemen voor het toedienen van chronische analgesie via epidurale of intrathecale catheter	W 2,946	

IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.

427011	Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende : • wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W 14,422	
--------	---	----------	--

427033	Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende : • wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	11,750
427055	Forfaitair honorarium PA, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend : • aan een rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheids-toestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) • op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	10,887
427173	Forfaitair honorarium PP, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend: • aan een rechthebbende in wiens hoofde de bepalingen in § 4, 6° van toepassing zijn; • op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	10,887

V. Supplémentair honorarium per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.

427070	Supplémentair honorarium, forfait PN genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende : • in wiens hoofde één of meer verstrekkingen bedoeld sub I of sub III van deze rubriek worden aangerekend, zonder dat het dagplafond bedoeld in § 4, 6° wordt bereikt, • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	7,062
--------	---	---	-------

VI. Forfaitaire honoraria voor verstrekkingen aan diabetes patiënten.

423135	Forfaitair honorarium voor de opmaak van een specifiek verpleegdossier van de diabetische patiënt en overleg met de behandelende arts	W	7,001
423150	Forfaitair honorarium voor individuele educatie tot zelfzorg van een diabetespatiënt door een referentieverpleegkundige inzake diabetes	W	21,002
423172	Forfaitair honorarium voor de aanwezigheid van een vaste verpleegkundige bij individuele educatie tot zelfzorg	W	8,401
423194	Forfaitair honorarium voor individuele educatie tot inzicht, waarbij een vaste verpleegkundige of een referentieverpleegkundige inzake diabetes een diabetespatiënt inzicht verschaft in de pathologie	W	7,001
423216	Forfait voor de opvolging van een diabetespatiënt na de educatie tot zelfzorg	W	2,800

423231	Opvolgingshonorarium voor begeleiding van een diabetespatiënt die niet overschakelt op zelfzorg door een vaste verpleegkundige	W	0,070	"
--------	--	---	-------	---

VII : Verpleegkundig consult

429015	Verpleegkundig consult in de thuisverpleging	W	5,555	
424896	Verpleegkundig advies en overleg in functie van de wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os met akkoord van de behandelend arts	W	5,203	"

VIII

428035	vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten	W	0,134	"
--------	--	---	-------	---

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekend of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425412	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	1,206	
425434	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	1,206	
425456	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	1,206	

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425515	Hygiënische verzorging (toiletten)	W	1,754	
423253	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W	0,803	"
423275	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W	0,730	
423290	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaatsen	W	0,766	
424410	Toezicht op wonde met bioactief verband	W	0,730	
424432	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W	0,730	
424454	Aanbrengen van oogdruppels en/of oogzalf in de postoperatieve fase	W	0,730	"
424476	In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W	0,730	"
424955	In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W	0,730	"
424491	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454, 424476 en 424955	W	2,189	"
424513	Complexe wondzorg	W	2,562	"
424535	Specifieke wondzorg	W	4,350	"
425574	- blaassondage; - blaasinstillatie; - blaasspoeling	W	1,206	
425596	- aseptische vulvazorgen; - vagina-irrigatie; - aspiratie luchtwegen	W	1,094	
425611	- manueel verwijderen van faecalomen; - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde; - gastro-intestinale tubage en drainage; - darmspoeling; - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W	1,094	

425751	Vorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten;	W	0,269
--------	---	---	-------

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

425670	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4).	W	5,710
425692	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	W	10,944 "
425714	Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)	W	15,017

III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.

425773	Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen : -plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie; - toediening van en/of toezicht op parenterale voeding;	W	13,401
423312	Plaatsing van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat	W	8,934
421094	Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat	W	8,333
427431	Vervangen van een suprapubische sonde met ballon	W	3,453
427490	Vervangen van een gastrostomiesonde met ballon	W	3,453
427556	Toezichts- en opvolgingshonorarium bij het gebruik van pompsystemen voor het toedienen van chronische analgesie via epidurale of intrathecale catheter	W	4,504

IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.

427092	Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende : • wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	21,512	
427114	Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende : • wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) • en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	17,493	
427136	Forfaitair honorarium PA, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend • aan een rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria : - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) • op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	16,253	"
427195	Forfaitair honorarium PP, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend : • aan een rechthebbende in wiens hoofde de bepalingen in § 4, 6° van toepassing zijn; • op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°	W	16,253	

V. Supplementair honorarium per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.

427151	Supplementair honorarium, forfait PN genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende	W	10,624	"
--------	--	---	--------	---

- in wiens hoofde één of meer verstrekkingen bedoeld sub I of sub III van deze rubriek worden aangerekend, zonder dat het dagplafond bedoeld in § 4, 6° wordt bereikt,
- en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°

VI. Forfaitaire honoraria voor verstrekkingen aan diabetespatiënten.

423334	Opvolgingshonorarium voor begeleiding van een diabetespatiënt die niet overschakelt op zelfzorg door een vaste verpleegkundige	W	0,070	"
--------	--	---	-------	---

VII

428050	vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten	W	0,134	"
--------	--	---	-------	---

3°bis Verstrekkingen verleend in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

427696	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag			
427711	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,655	
427733	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,655	
		W	0,655	

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

427755	Hygiënische verzorging (toiletten)			
427770	Toedienen van geneesmiddelen, waaronder de vervanging van het heparineslot, via een directe intraveneuze toedieningsweg of via een eerder geplaatste intraveneuze katheter	W	1,167	
427792	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W	0,532	
427814	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaatsen	W	0,484	
427836	Toezicht op wonde met bioactief verband	W	0,508	
427851	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W	0,484	
427873	Aanbrengen van oogdruppels en/of oogzalf in de postoperatieve fase	W	0,484	
427895	In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W	0,484	
427910	In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W	0,484	
427932	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 427836, 427851, 427873, 427895 en 427910	W	0,484	
427954	Complexe wondzorg	W	1,459	
427976	Specifieke wondzorg	W	1,759	
427991	Bezoek van een referentieverpleegkundige bij specifieke wondzorg	W	2,9	
429030	- blaassondage; - blaasinstillatie; - blaasspoeling	W	2,8	
429052	- aseptische vulvazorgen; - vagina-irrigatie; - aspiratie luchtwegen	W	0,804	
429074	- manueel verwijderen van faecalomen; - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde; - gastro-intestinale tubage en drainage; - darmspoeling; - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomie sonde	W	0,730	

			W	0,730
II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.				
429096	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :			
	- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en			
	- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)			
429111	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :		W	3,605
	- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en			
	- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en			
	- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)			
429133	Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :		W	6,432
	- afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4) en			
	- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4) en			
	- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)			
			W	8,874
III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.				
III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.				
429155	Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen :			
	- plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie;			
	- toediening van en/of toezicht op parenterale voeding;			
429170	Plaatsing van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat		W	8,934
429192	Verwijdering van een verblijfskatheter of van specifiek materiaal dat de toediening van een geneeskundige oplossing in een inplanteerbare kamer toelaat		W	8,934
429214	Vervangen van een suprapubische sonde met ballon		W	8,333
429236	Vervangen van een gastrostomiesonde met ballon		W	2,302
429251	Toezichts- en opvolgingshonorarium bij het gebruik van pompsystemen voor het toedienen van chronische analgesie via epidurale of intrathecale catheter		W	2,302
			W	2,946
IV.				
429273	Vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten		W	0,134 "

Ten laste gelegde verstrekkingen:

De tenlastelegging heeft betrekking op 21 verzekerden voor 3.408 verstrekkingen met prestatiedata van 05/04/2019 tot 31/10/2020 en ontvangstdata bij de verzekeringsinstellingen van 04/05/2019 tot 05/11/2020, voor een onverschuldigd bedrag (differentieel) van € 34.105,96, waarvan € 18.000,- werd terugbetaald.

3. De bestreden beslissing van de Leidend ambtenaar van 13 februari 2024

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle:

- stelde vast dat de feiten die zijn vastgesteld in het proces-verbaal van vaststelling van 04/05/2022 naar genoegen van recht bewezen zijn en houdt ze dus aan;
- stelde vast dat de feiten een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 2° GVV-wet;
- veroordeelde mevrouw A... overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° GVV-wet tot de terugbetaling van de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen, zijnde € 34.105,96. Aangezien hiervan € 18.000,- reeds werd terugbetaald, blijft een saldo van € 16.105,96 te betalen;
- veroordeelde mevrouw A... overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° GVV-wet tot een administratieve geldboete van 25 % effectief van de waarde van verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden aangerekend, zijnde € 8.526,49.

Het is tegen deze beslissing dat aanlegster beroep aantekende.

4. Beoordeling in feite en in rechte

De Nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen is van openbare orde en moet strikt worden geïnterpreteerd (Cass. 20 november 2017, ECLI_BE_CASS_2017_ARR.20171120.1_NL.pdf).

De tenlastelegging heeft betrekking op verstrekkingen die zijn aangerekend als zijnde uitgevoerd bij de verzekerde thuis terwijl deze werden verleend in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden. Alle 21 verzekerden verbleven in de ten laste gelegde periode in E..., XXXX XX, XXXX XXXX, geregistreerde entiteit en zijn vestigingseenheden.

Aanlegster betwist de materialiteit van de haar ten laste gelegde feiten niet. De ten laste gelegde inbreuken zijn in hoofde van aanlegster bewezen op basis van de inhoud van de voorliggende dossierstukken, de aanwezigheidslijsten die door de E... werden bijgehouden, alsook bevestigd op de door aanlegster gestuurde mail dd. 22/02/2022 met ingevulde vragenlijst, het proces-verbaal van vaststelling van 04/05/2022, de verklaring van de getuige, de synthesesnota en de gevalsbespreking, .

Aanlegster kan zich wat de tenlastelegging betreft, niet verschuilen achter het feit dat de administratieve verwerking van de door haar aangerekende verstrekkingen werd uitgevoerd door de praktijkcoördinator van de praktijk waarin zij als medewerker werkzaam was, en waarbij zij beweert geen controle te hebben gevoerd op de nomenclatuurcodes die bij de finale aanrekening van de verstrekkingen werden toegepast, en waarvoor ze ook een vergoeding betaalde aan deze praktijk.

Aanlegster had kunnen en moeten controleren welke nomenclatuurcodes er door de praktijkcoördinator van de praktijk werden aangerekend werden voor de door haar uitgevoerde verstrekkingen.

De zorgverlener is en blijft steeds verantwoordelijk voor alle prestaties die aangerekend worden aan de verplichte verzekering onder haar eigen naam.

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van GVVU-wet.

Goede trouw speelt geen rol bij de strafbaarheid van overtredingen van de nomenclatuur (wel bij de straftoemeting).

Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit.¹

De inbreuken op de bepalingen van de nomenclatuur zijn zogenaamd technische inbreuken. Het bewijs wordt geleverd op grond van de overtreding van het voorschrift zelf, met dien verstande evenwel dat de inbreuk niet kan worden toegerekend aan de betrokken zorgverlener wanneer overmacht, onoverwinnelijke dwaling of een andere schulduitsluitingsgrond wordt aangetoond, minstens niet ongeloofwaardig is.² Dat laatste wordt door aanlegster niet aangetoond.

Door het verzorgen van verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat deze voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen.³ Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.

Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid.

Aanlegster is niet langer als verpleegkundige werkzaam.

¹ J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 66.

² Cassatie 27 september 2005, Arr. Cass. 2005, nr. 461.

³ J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74

Verweerder heeft, rekening houdende enerzijds, met de met de intrinsieke ernst van de feiten, namelijk de impact van de niet-conforme verstrekkingen en de financiële repercussie van het onverschuldigd bedrag van 34.105,96 euro op het stelsel van de verplichte ziekteverzekering waarvan de noden in de samenleving nochtans zo hoog zijn, het herhaaldelijk niet-conform aanrekenen over een lange periode, het gebrek aan verantwoordelijkheidszin bij de aanrekening van de prestaties door een zorgverlener als medewerker aan een openbare dienst en anderzijds met de afwezigheid aan antecedent in hoofde van aanlegster, de gedeeltelijke terugbetaling, en het feit dat zij niet langer als verpleegkundige werkzaam is en er dus geen onmiddellijke kans op recidive bestaat, uiteindelijk de administratieve geldboete beperkt tot 25 % effectief, die naar het oordeel van de Kamer in redelijke verhouding staat tot de ernst van de hier gepleegde overtreding.

Aanlegster brengt verder geen gegevens bij over haar financiële situatie. Afbetalingstermijnen worden dan ook niet toegekend.

OM DIE REDENEN,

DE KAMER VAN EERSTE AANLEG die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden.

Gelet op de Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in het bijzonder op de artikelen 2, 73bis, 2°, 142, §1, 2°, 144 en 145; gelet op het K.B. tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van 14 september 1984, in het bijzonder op artikel art. 8, §1 en de Bijlage bij het koninklijk besluit,

Na beraadslaging, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 145 van de gecoördineerde wet, en artikel 19 van het K.B. van 9 mei 2008 tot bepaling van het Procedurereglement.

Recht doende op tegenspraak:

- Verklaart het hoger beroep van eisende partij ontvankelijk maar ongegrond.
- Bevestigt de bestreden beslissing van de Leidend ambtenaar van 13 februari 2024.
- Zegt voor recht dat de ten laste gelegde feiten een inbreuk op artikel 73bis, 2 ° van de GVVU-wet uitmaken.
- Verklaart de vordering van verweerder tot terugbetaling van 16.105,96 euro en tot betaling van een administratieve geldboete van 8.526,49 euro, zijnde 25% van de waarde van de ten onrechte aanrekening van niet-

conforme verstrekkingen voor een bedrag van 34.105,96 euro, ontvankelijk en gegrond.

- Dienvolgens, veroordeelt A... tot betaling aan het RIZIV van het bedrag van 24.632,45 euro, te vermeerderen met de verwijlinteressen aan de wettelijke intrestvoet, en opeisbaar vanaf het verstrijken van dertig dagen na de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg.

Aldus uitgesproken door de Voorzitter op de buitengewone openbare terechtzitting van 11 december 2024 van de Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden, ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, opgericht bij artikel 144 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en ondertekend door:

- de heer Luc Muyldermans, ere-magistraat, Voorzitter van de Kamer van eerste aanleg

- de heer Martin Volcke, griffier

Volgen de handtekeningen:

Martin VOLCKE

Luc MUYLDERMANS

Martin
Volcke
(Signature)

Digitally signed
by Martin Volcke
(Signature)
Date: 2024.12.11
18:51:15 +01'00'

Luc
Muyldermans
(Signature)

Digitally signed by Luc
Muyldermans (Signature)
Date: 2024.12.11 16:05:26
+01'00'

De griffier,

De Voorzitter

De Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands behandeld moeten worden, die in die taal de zaak heeft gehoord en er in die taal over beraadslaagde, was samengesteld uit de heer Luc Muyldermans, ere-magistraat, stemgerechtigd Voorzitter, dokter Astrid Janssens en dokter Bernard Debbaut, stemgerechtigde leden voorgedragen door de verzekeringsinstellingen, alsmede uit mevrouw Kristien Scheepmans en mevrouw Mariette Van Hoek, stemgerechtigde leden voorgedragen door de representatieve verenigingen van verpleegkundigen.

De Kamer van eerste aanleg werd bijgestaan door de heer Martin Volcke, griffier.

De beslissingen van de Kamer van eerste aanleg zijn van rechtswege uitvoerbaar bij voorraad niettegenstaande beroep (artikel 156, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). De sommen brengen van rechtswege interesten op aan de wettelijke rentevoet na het verstrijken van een termijn van dertig dagen volgend op de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg (artikel 156, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). Het beroep bij de Kamer van beroep schort de uitvoering van de beslissing niet op (artikel 156, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994).